

ENCUENTRO GLOBAL: Acceso a la justicia para víctimas de la trata - Retos y Estrategias.

Bangkok, 7 a 9 de Junio 2006

Al tiempo que las iniciativas mundiales para combatir la trata de personas han aumentado dramáticamente, gobiernos y activistas han enfatizado la importancia del procesamiento judicial de los tratantes tanto como forma de disuasión como de demostración de firmeza. Sin embargo, en general se le ha dado poca atención a las experiencias personales de las víctimas de la trata en los procesos judiciales. Las investigaciones y los juicios pueden tener un costo enorme para las víctimas de crímenes violentos, pero obtener justicia puede también ser una forma de empoderamiento. ¿Cuál es la historia detrás de los casos de trata? ¿Protegen las investigaciones y los juicios los derechos de las personas tratadas o acaso tienen un efecto negativo sobre éstos?

GAATW tiene más de diez años de experiencia analizando lo que hay detrás de los discursos sobre trata y de las iniciativas anti-trata y colocando la perspectiva de las mujeres tratadas en el centro de su activismo. Con este fin, entre el 7 y el 9 de junio de 2006, la GAATW reunió en Bangkok a personas de todo el mundo con experiencia directa en casos de trata que han llegado ante tribunales para que compartieran sus puntos de vista y experiencias sobre este asunto.

Los objetivos de este Encuentro fueron:

- Ampliar nuestro entendimiento acerca de cómo y hasta qué punto las víctimas de la trata acceden el sistema judicial en diferentes países.
- Crear un foro donde personas expertas en esta área pudieran compartir ideas y experiencias.
- Incluir en el debate las voces de mujeres tratadas que han tenido experiencias directas con el proceso legal.
- Definir prioridades y estrategias para intervenciones futuras en esta área.



Veintiún participantes de diez países tomaron parte en la reunión, incluyendo supervivientes de la trata, abogados(as), personal de apoyo de ONGs, un oficial de policía y un fiscal. Los países presentes fueron India, Tailandia, Camboya, Brasil, México, Estados Unidos, España, Rusia, Ucrania y Nigeria. Durante los tres días que duró el Encuentro, los y las participantes compartieron los contextos nacionales en que trabajan, estudios en profundidad de casos, e ideas para seguir adelante con el trabajo.

El Programa

El principal objetivo del Encuentro fue aprender de las demás personas compartiendo experiencias. En la primera mañana, el Secretariado Internacional de GAATW hizo una presentación de su trabajo. Luego, cada equipo hizo una breve presentación sobre el contexto de su país, incluyendo la situación de la trata, actividades anti-trata y el marco legal existente.

Estas presentaciones contextuales proporcionaron la base para una discusión más en profundidad sobre tres temas: el **derecho de acceso a la justicia**, la experiencia del **procesamiento judicial** y el **derecho a compensación**. Tres o cuatro equipos presentaron un caso en el que sus miembros estuvieron involucrados por cada tema y explicaron el proceso, los resultados y el impacto en términos de derechos humanos. En lo posible, las presentaciones se centraron en la experiencia de la persona tratada que tuvo que vivir el proceso.

Priorizar **objetivos** y designar **estrategias** para realizarlos fue el segundo enfoque de la reunión. Después de los estudios de caso en cada uno de los tres temas, los y las participantes se dividieron en grupos de trabajo para mejorar dos de los objetivos principales que previamente habían seleccionado en grupo como los más relevantes. Por ejemplo, en los grupos de trabajo que estaban discutiendo el acceso a la justicia un grupo podía escoger la protección de testigos como un objetivo importante para mejorar el acceso a la justicia. Por cada objetivo los equipos escogieron dos estrategias que podían implementar por sí mismos o por las cuales podían hacer cabildeo; como por ejemplo entrenar a la policía.

El último día las y los participantes se basaron en dichas estrategias para considerar **acción y activismo global**, un área nueva para varias de las personas presentes. Primero se identificaron en común los riesgos y oportunidades para realizar activismo a nivel global y regional. Luego los participantes se dividieron en tres grupos de trabajo y durante dos horas identificaron objetivos para el siguiente año y para los siguientes cinco y diez años. La discusión fue compleja y un reto para muchos pero al final se identificaron las próximas áreas de trabajo.

Hallazgos Clave:

Escuchar las experiencias de las demás personas reveló muchas cosas comunes, a pesar de nuestros diferentes sistemas y contextos:

- En su gran mayoría, las y los participantes estuvieron de acuerdo en que obtener justicia puede ser un paso esencial para recuperar la vida, pero que la decisión de buscar justicia debe ser solamente de la víctima. Muchas víctimas prefieren no presentar cargos y esto debe ser respetado.
- Todos los países que buscan acabar con la trata lo están haciendo, al menos en parte, a través de sus sistemas legales y judiciales. Además, todas las personas activistas tienen los mismos objetivos generales para dichos sistemas: legislación comprehensiva, acción policial efectiva, procesamientos exitosos, sentencias y retribuciones adecuadas. Los diferentes países han logrado estos objetivos en mayor o menor grado, pero claramente hay lecciones que pueden compartirse entre diferentes jurisdicciones.



- La legislación anti-trata fue altamente valorada por los equipos en cuyos países no existe tal legislación, mientras que para los equipos que ya cuentan con ese marco legal, el énfasis en la implementación fue mucho mayor.
- La gran mayoría de sobrevivientes de la trata no hacen efectivo su derecho a acceder al sistema judicial. Problemas de identificación y un pobre conocimiento legal se traducen en que la mayoría de las víctimas nunca reciben información acerca de sus derechos. Incluso si llegan a conocerlos, la falta de entrenamiento y recursos de la policía, procesamientos pobres, sistemas legales débiles, discriminación y muchos otros factores hacen que el camino a la judicialización de los casos de trata sea largo y arduo.
- Incluso en casos exitosos, es extremadamente raro que la víctima reciba restitución por las violaciones sufridas. De los tres casos en que las personas sobrevivientes presentaron su historia, ninguno había recibido compensación.
- El compromiso de la persona víctima de la trata y de su abogado o abogada es esencial para el éxito de un caso. En todos los casos presentados, la determinación, paciencia y valentía del o la sobreviviente para luchar por sus derechos fueron cruciales para su finalización del caso.
- Soluciones creativas - los casos exitosos frecuentemente no sólo tuvieron en cuenta las leyes anti-trata sino también la ley laboral, otras leyes penales, los medios de comunicación y los organismos de derechos humanos.
- La comunicación entre ONGs y los organismos policiales y de las ONGs entre sí, tanto a nivel nacional como internacional es esencial para mejorar el acceso a la justicia de las víctimas.

Mirando hacia adelante:

Dado que quienes participaron en el Encuentro trabajan principalmente en el contexto doméstico, del enfoque de las sesiones de los grupos de trabajo resultaron muchas sugerencias de cambio a nivel nacional. Muy alentadoramente, los y las participantes pudieron encontrar también muchas similitudes en esta área:

- Cabildeo para que haya entrenamiento especializado de fiscales y jueces que lleven casos de trata.
- Enfoque en entrenamiento a fiscales.
- Promoción de cooperación entre agencias a nivel nacional.
- Mejoramiento de los servicios consulares para la protección de los derechos de las personas víctimas de la trata.
- Exploración de soluciones legales creativas: derecho constitucional y laboral, comisiones.
- Cabildeo para que se establezca una definición de trata que esté conforme con el Protocolo de Palermo.
- Cabildeo para leyes más efectivas sobre extinción de dominio y congelamiento de activos y para que el dinero de los activos se utilice para compensar a las víctimas.

Recomendaciones

Para finalizar, los y las participantes realizaron recomendaciones concretas para implementar conjuntamente a nivel global. El Secretariado Internacional de la GAATW

Consultation Workshop.

Spanish Translation

October 2006

liderará la implementación de cada una de estas recomendaciones pero será apoyada por los y las participantes de la reunión y por otros miembros de la Alianza:

- Para Septiembre de 2006, producir un informe del Encuentro que incluirá un análisis detallado de los estudios de caso, resaltando buenas prácticas y recomendaciones.
- Para Octubre de 2006, producir un documento común, derivado del informe, para utilizar como herramienta de activismo.
- Continuar evaluando y resumiendo las iniciativas internacionales tanto a nivel global como regional acerca del tema de acceso a la justicia.
- Desarrollar un plan de activismo global para foros regionales e internacionales.
- Desarrollar una base de datos que incluya los datos de firmas legales, abogados y abogadas que llevan casos de trata, iniciativas legislativas y políticas públicas, información sobre casos activos o que han concluido y la metodología utilizada para llevar los casos.
- Desarrollar alianzas entre ONGs/organizaciones legales en los países de origen y de destino, que promuevan la comunicación sobre casos específicos y objetivos comunes de activismo.

Cierre



Para terminar, Vicky Nwagu, la participante de Nigeria, cantó una hermosa canción de amor y los y las participantes hicieron sus despedidas. El SI de la GAATW cerró la reunión y deseó a todas las personas presentes un buen viaje de vuelta a casa.

El SI de la GAATW quisiera agradecer a todas las personas que participaron en el Encuentro por su increíble compromiso y contribución. Nuestro agradecimiento especial a Frans de Projeto Trama, quien facilitó una sesión y para las facilitadoras invitadas Elaine Pearson de la OIT y Jackie Pollock de Migrant Action Project.

Nota: este texto ha sido traducido de la versión original en inglés al español por Andrea Parra. El SI de la GAATW quisiera expresar a Andrea su agradecimiento por su generosa y desinteresada colaboración.

Consultation Workshop.
Spanish Translation
October 2006